

## Direktionen Brandkåren Norra Dalarna

Plats och tid:	Skype, 2020-02-13 kl. 08:15-09:15
Beslutande:	Anna Hed, (C), Mora, ordförande Ulrika Liljenberg, (C), Leksand, vice ordförande Mikael Thalín (C), Orsa Kjell Tenn (C), Älvdalen Nils-Erik Edlund (S), Vansbro
Övriga deltagare:	Viktor Zakrisson (S), Leksand, ej tjänstgörande ersättare Lennart Sohlberg, (S), Mora, ej tjänstgörande ersättare Magnus Bjurman (S), Orsa, ej tjänstgörande ersättare Johan Szymanski, förbundsdirektör Erik Bloemer, sekreterare
Utses att justera:	Kjell Tenn
Justeringens plats och tid:	Mora 2020-02-20
Underskrifter:	_____
	Erik Bloemer, sekreterare
	_____
	Anna Hed, ordförande
	_____
	Kjell Tenn, justerare

1 - 9

---

### ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Brandkåren Norra Dalarna Sammanträdesdatum: 2020-02-13

Överklagningstid: 2020-02-20 – 2020-03-11

Anslaget sätts upp: 2020-02-20 Anslaget tas ner: 2020-03-12

Förvaringsplats för protokollet: Kommunledningskontoret Mora

---

Underskrift

---

Utdragsbestyrkande

## Innehållsförteckning

Gemensamt ledningssystem genom Räddningsregion Bergslagen	3
Föreskrifter för eldning utomhus	6
Årsredovisning och årsbokslut 2019	8
Finansiella mål för god ekonomisk hushållning	9
Revisionsrapport avseende delårsbokslutet 2019-08-31	10
Firmatecknare from 2020-05-01	12
Informationsärenden	13
Delegationsbeslut	14
Delgivningar	15

§ 1

RF BRAND 2019/00073-6

## Gemensamt ledningssystem genom Räddningsregion Bergslagen

### Beslut

1. Direktionen beslutar att godkänna samverkansavtalet avseende gemensamt ledningssystem genom Räddningsregion Bergslagen.
2. Kostnaden för det gemensamma ledningssystemet är max 19,4 kr per invånare år 2023.
3. Direktionen beslutar att godkänna avtalet avseende gemensamt ledningssystem mellan Nerikes Brandkår och Brandkåren Norra Dalarna.
4. Direktionen uppdrar till förbundsdirektören att underteckna samverkansavtalet och avtalet avseende gemensamt ledningssystem.
5. Direktionen beslutar att godkänna förbundsdirektören som räddningschef i beredskap för Räddningsregion Bergslagen.

### Sammanfattning av ärendet

En ändrad lagstiftning med krav på ständigt bemannad övergripande ledning inom räddningstjänsten beräknas träda i kraft år 2021. Anledningen är resultatet av räddningstjänstutredningen (SOU 2018:54) och den skogsbrandsutredning (SOU 2019:7) som skogsbränderna sommaren 2018 resulterade i. Där konstateras att det finns ett behov av att stärka räddningstjänstens förmåga att leda och hantera storskaliga och komplexa räddningsinsatser. Frågan hur en tillräcklig förmåga till ledning ska åstadkommas har utretts under 2019 av en styrgrupp som utgjorts av berörda räddningschefer. Arbetet har fått nationell uppmärksamhet då det vid tidpunkten var det första initiativet till samordnad ledning utanför storstadsregionerna.

Resultatet av arbetet visar att en samverkan mellan Dalarna, Värmland och Örebro län samt del av Västmanland och norra Dalsland bedöms skapa bäst förutsättningar att tillgodose behovet av ökad ledningsförmåga för räddningstjänsten. En sådan samverkan bedöms vara tillräckligt resursstark, ha förmågan till bemanning, ha en tillräcklig frekvens av allvarliga händelser för att skapa tillräcklig erfarenhet samt vara kostnadseffektivt. Det gemensamma ledningssystemet skulle disponera de samlade räddningstjänstresurserna för att hantera insatser. Ledningssystemet är gemensamt för de deltagande organisationerna då det har konstruerats gemensamt, bemannas gemensamt och används gemensamt.

Ledningssystemet kommer att införas i tre faser. Syftet är dels att säkerställa gemensam övergripande ledning under sommarmånaderna som kan vara den mest ansträngda och är den mest sårbara perioden och dels att fördela arbetsbördan över en längre tid:

- **Fas ett** Start 12 maj 2020 - syftar till att skapa en gemensam övergripande ledning.
- **Fas två** Start i januari 2021 - syftar till att skapa en effektiv utalarming.

- **Fas tre** Start hösten 2022 - syftar till att skapa en effektiv samverkan med andra aktörer genom samlokalisering i den samhällsgemensamma ledningscentralen i Örebro.

### Kostnadsfördelning

Kostnaden för att ingå i Räddningsregion Bergslagen framgår av Räddningsregion Bergslagen Budget 2020, plan 2021-2022. I samma dokument framgår också kostnaden för systemet när detta är fullt utbyggt 2023.

I 2019 års budgetproposition till riksdagen anslås 45 miljoner från och med 2021 för att finansiera den ökade ambitionen i lagstiftningen. Dessa medel kommer att fördelas per invånare i den kommunala kostnadsutjämningen och innebär något mindre än 4,5 kr per invånare. Dessa medel ska finansiera delar av förbundets kostnader för Räddningsregion Bergslagen.

Den största delen av kostnaderna för Räddningsregion Bergslagen består av kostnader för att skapa ett fördelat beslutsfattande i flera nivåer för hantering av räddningsinsatser. Idag har Brandkåren Norra Dalarna följande tre ledningsnivåer i sitt ledningssystem:

- L1 Styrkeledare
- L2 Yttre befäl
- L3 Räddningschef i beredskap

Inom Räddningsregion Bergslagen kommer dessa ledningsnivåer att tillföras den gemensamma systemledningen. L2 kommer benämnas "insatsledare" och L3 "insatschef". Kostnaden för L1-L3 kommer även fortsättningsvis att ligga kvar inom förbundet och så länge inte hela Dalarna går med finns ingen gemensam L3-funktion i länet. I den gemensamma systemledningen tillförs enligt förslaget följande ledningsnivåer:

- L4 Vakthavande befäl (bakre ledningsfunktion placerad i Örebro tillsammans med larmbefäl)
- L5 Räddningschef i beredskap (utgör högsta gemensamma ledningsnivån i systemet)

Från Brandkåren Norra Dalarna har Anders Lasses utsetts till vakthavande befäl och Johan Szymanski som räddningschef i beredskap. Vakthavande befäl tjänstgör på räddningscentralen i Örebro medan räddningschefsberedskapen upprätthålls genom beredskap i särskilt disponibelt utryckningsfordon.

Kostnaden för L4-L5 och larmbefäl med lokaler och teknik mm som behövs för att systemet ska fungera fördelas enligt förslaget mellan samverkande organisationer enligt bifogad kostnadsberäkning.

Räddningsregion Bergslagen bildas under förutsättning att ett tillräckligt antal räddningstjänst-organisationer ansluter sig. Ett tillräckligt antal bedöms motsvara ett befolkningsunderlag på 695 000 invånare. Denna bedömning grundar sig på ekonomiska såväl som verksamhetsmässiga överväganden. En sådan storlek skulle innebära en kostnad på 19,4 kr per invånare år 2023 varav ca 4,4 kr täcks av den statliga finansieringen. Verksamhetsmässigt bedöms det finnas behov av storleksordningen utifrån att de

tillgängliga resurserna ska vara tillräckliga. För Dalarnas del saknas en gemensam insatschefsfunktion för närvarande, därför blir kostnaden per invånare något lägre i beräkningsunderlaget.

Ett samverkansavtal upprättas som samtliga parter i räddningsregionen undertecknar. Varje organisation ingår sedan ett separat avtal med Nerikes brandkårs avdelning "Räddningsregion Bergslagen" avseende gemensamt ledningssystem där även styrning och ledning av verksamheten regleras.

### Beslutsunderlag

- Förslag till samverkansavtal avseende gemensamt ledningssystem Räddningsregion Bergslagen daterat 2019-11-22.
- Budget 2020 och plan 2021-2022 för Räddningsregion Bergslagen daterad 2019-11-22.
- Ekonomiska rutiner daterade 2019-11-22.
- Förslag till avtal avseende gemensamt ledningssystem daterat 2020-01-24.

### Förslag till beslut

1. Direktionen beslutar att godkänna samverkansavtalet avseende gemensamt ledningssystem genom Räddningsregion Bergslagen.
2. Kostnaden för det gemensamma ledningssystemet är max 19,4 kr per invånare år 2023.
3. Direktionen beslutar att godkänna avtalet avseende gemensamt ledningssystem mellan Nerikes Brandkår och Brandkåren Norra Dalarna.
4. Direktionen uppdrar till förbundsdirektören att underteckna samverkansavtalet och avtalet avseende gemensamt ledningssystem.
5. Direktionen beslutar att godkänna förbundsdirektören som räddningschef i beredskap för Räddningsregion Bergslagen.

### Sändlista

- Medlemskommuner
- Räddningsregion Bergslagen, Mattias Larsson

§ 2

RF BRAND 2020/00006-3

## Föreskrifter för eldning utomhus

### Beslut

1. Direktionen beslutar att föreskriften för eldning utomhus beslutad 2019-05-02 upphör att gälla.
2. Direktionen uppdrar till förbundsdirektören att ta fram förslag på föreskrifter för eldning utomhus som respektive medlemskommun kan fatta beslut om. Förslaget ska även omfatta hur dispens mot ett eventuellt eldningsförbud ska hanteras.

### Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen Dalarna tog 2019 fram en vägledning avseende eldnings utomhus, som bland annat innefattar hur eldningsförbud och brandrisk bör hanteras liksom förslag på kommunal föreskrift, i samband med detta upphörde också den tidigare föreskriften att gälla som omfattade hela Dalarnas län.

Direktionen för Brandkåren Norra Dalarna fattade då beslut om en föreskrift om förbud mot eldning utomhus den 2 maj 2019, som gäller för samtliga medlemskommuner. Utredningar har nu visat att en kommun inte kan delegera till ett kommunalförbund att fatta beslut i frågor som rör eldningsförbud, varför direktionen måste besluta att föreskriften upphör att gälla.

För att fortsatt ha goda möjligheter att förebygga och förhindra uppkomst av skogsbränder bör respektive medlemskommun själv besluta om egna föreskrifter avseende eldning utomhus, föreskrifterna bör dock vara likalydande för att underlätta för den enskilde liksom för brandkårens personal. Brandkåren Norra Dalarna bör därför lämna förslag på föreskrift till medlemskommunerna.

För skogsbruk krävs möjligheten att genomföra naturvårdsbränningar, vilket kräver dispens från eventuella eldningsförbud. Dispensansökningar fordrar expertkompetens inom skogsbrandsområdet. Föreskrifterna bör därför också reglera hur dispens mot ett eventuellt eldningsförbud hanteras.

Besluten bör fattas i närtid i varje medlemskommun för att föreskrifterna ska gälla inför skogsbrandsäsongen 2020.

### Beslutsunderlag

- Föreskrift om förbud mot eldning utomhus, beslutad 2019-05-02.
- Vägledning avseende eldning utomhus i Dalarnas län, diarienummer 452-2132-2019.

### Förslag till beslut

1. Direktionen beslutar att föreskriften för eldning utomhus beslutad 2019-05-02 upphör att gälla.



2. Direktionen uppdrar till förbundsdirektören att ta fram förslag på föreskrifter för eldning utomhus som respektive medlemskommun kan fatta beslut om. Förslaget ska även omfatta hur dispens mot ett eventuellt eldningsförbud ska hanteras.

### Sändlista

- Medlemskommuner
- Länsstyrelsen Dalarna, Johan Erikson

§ 3

RF BRAND 2020/00007-1

## Årsredovisning och årsbokslut 2019

### Beslut

Direktionen beslutar att godkänna årsredovisning och årsbokslut 2019.

### Sammanfattning av ärendet

Av förbundsordningen framgår att en årsredovisning ska upprättas och godkännas av direktionen. I årsredovisningen ska upplysning lämnas om utfallet av verksamheten, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen vid årets slut. Brandkåren Norra Dalarna är redovisningsskyldiga enligt lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR). Enligt 1 kap. §4 LKBR ska bokföring och redovisning fullgöras på ett sätt som överensstämmer med god redovisningssed.

Årsredovisningen ska lämnas till revisorerna som därefter avge revisionsberättelse som tillsammans med årsredovisningen ska överlämnas till medlemskommunernas fullmäktige för beslut om godkännande samt beslut om ansvarsfrihet för direktionen i dess helhet. Senast den 15 april ska överlämningen till medlemskommunerna ske.

Brandkåren Norra Dalarna når för räkenskapsåret 2019 ett utfall som visar ett positivt resultat med 103,9 tkr, avvikelsen mot budget är 46,9 tkr.

### Beslutsunderlag

Årsredovisning och årsbokslut 2019.

### Förslag till beslut

Direktionen beslutar att godkänna årsredovisning och årsbokslut 2019.

### Sändlista

- Medlemskommuner
- Revisorer



§ 4

RF BRAND 2020/00005-3

## Finansiella mål för god ekonomisk hushållning

### Beslut

Direktionen beslutar att fastställa finansiella mål för god ekonomisk hushållning enligt:

- **Mål 1:** Resultatet efter finansiella poster ska uppgå till minst 200 tkr i genomsnitt per år över en period som sammanfaller med värdkommunens budget och planperiod.
- **Mål 2:** Investeringar ska finansieras med egna medel och det låneutrymme förbundet har enligt medlemskommunernas fattade borgensbeslut.

### Sammanfattning av ärendet

Enligt kommunallagen (2017:725) ska kommuner ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet, förvalta sina medel på ett sådant sätt att krav på god avkastning och betryggande säkerhet kan tillgodoses.

Syftet med kommunal verksamhet är inte att få ekonomisk avkastning på skattebetalarnas pengar, utan bedriva den verksamhet man politiskt har beslutat att genomföra. Finansiella mål behövs för att betona att ekonomin är en restriktion för verksamhetens omfattning. Direktionen har sedan tidigare fattat beslut om verksamhetens mål i handlingsprogrammet för skydd mot olyckor. Enligt Kommunallagen (2017:725) 11 kap. §6 behöver direktionen även fastställa finansiella mål för god ekonomisk hushållning. Målen bör vara realistiska och nåbara i budgeten.

**Förslag mål 1:** Resultatet efter finansiella poster ska uppgå till minst 200 tkr i genomsnitt över en period som sammanfaller med värdkommunens budget och planperiod.

*Grunden är att verksamheten ska finansieras enligt självkostnadsprincipen. För att exempelvis täcka kostnader för förslitning av tillgångar förs avskrivningar. Avskrivningar görs på historiska anskaffningsvärden utan hänsyn till inflationsrelaterad värdeminskning. Samtidigt är ny utrustning ofta utvecklad och mer avancerad än den som ersätts, vilket ofta innebär att den är dyrare. För att ersätta anläggningstillgångar med egna medel i takt med att de är uttjänta behövs ett överskott som täcker skillnaden mellan investeringsnivå och avskrivningar.*

**Förslag mål 2:** Investeringar ska finansieras med egna medel och det låneutrymme förbundet har enligt medlemskommunernas fattade borgensbeslut.

*Större investeringar i form av exempelvis höjdfordon/stegbilar kan kräva justering av medlemsbidraget. Men genom detta finansiella mål säkerställs uppföljning av att förbundet håller sig inom given ram och fattade borgensbeslut.*



## Beslutsunderlag

- Förslag finansiella mål för Brandkåren Norra Dalarna, daterad 2020-01-31.

## Förslag till beslut

Direktionen beslutar att fastställa finansiella mål för god ekonomisk hushållning.

## Sändlista

- Medlemskommuner
- Revisionen

§ 5

RF BRAND 2020/00009-2

## Revisionsrapport avseende delårsbokslutet 2019-08-31

### Beslut

1. Direktionen tar emot revisionsrapporten och lägger den till handlingarna.
2. Direktionen beslutar att fastställa yttrande till revisionen.

### Sammanfattning av ärendet

På uppdrag av Brandkåren Norra Dalarnas revisorer har KPMG genomfört en granskning av delårsrapport per den 31 augusti 2019. Revisionen önskar att direktionen yttrar sig över revisionsrapporten senast 15 mars 2020.

Revisorerna skriver i sitt utlåtande att delårsrapporten inte upprättats i enlighet med lag (2018:597) om kommunal bokföring och revision (LKBR) eller enligt rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning (RKR). I rapporten saknas obligatorisk information som resultaträkning, balansräkning, redovisningsprinciper samt noter. Även investeringsredovisning saknas.

Vidare skriver revisorerna att direktionen inte har beslutat om mål för god ekonomisk hushållning för verksamhetsåret 2019 och att revisorerna därmed inte kan bedöma resultatet i delårsrapporten varken gällande finansiella mål eller verksamhetsmål.

Revisionsrapporten slår vidare fast att:

1. Direktionen behöver fastställa finansiella mål för god ekonomisk hushållning i budget i enlighet med KL 11 6§. Målen bör vara realistiska och nåbara i budgeten.
2. Direktionen behöver fastställa verksamhetsmål för verksamheten enligt KL 11 kap 6§.
3. Direktionen behöver yttra sig över revisionsrapporten senast 15 mars 2020.

I handlingsprogrammet för skydd mot olyckor beslutade direktionen den 17 december 2019 om verksamhetsmål för perioden 2019-2022

### Beslutsunderlag

- Revisionsrapport daterad 2020-01-20.
- Verksamhetsmål för verksamheten åren 2019-2022, utdrag ur handlingsprogrammet för skydd mot olyckor daterade 2019-12-17.
- Förslag till yttrande från direktionen gällande revisionsrapport daterad 2020-01-31.

### Förslag till beslut

1. Direktionen tar emot revisionsrapporten och lägger den till handlingarna.
2. Direktionen beslutar att fastställa yttrande till revisionen.



## Sändlista

- Medlemskommuner
- Revisionen

§ 6

RF BRAND 2020/00012-1

## Firmatecknare from 2020-05-01

### Beslut

1. Direktionens beslut 2018-10-31 § 1 upphävs.
2. Förbundsdirektör Johan Szymanski och stf förbundsdirektör Henric Helander, utses att var och en i förening med chef förebyggande Johan Bodins eller direktionssekreterare Marie Elofsson teckna förbundets firma.
3. Förbundsadministratör Maria Norrman Bälter och direktionssekreterare Marie Elofsson bemyndigas att två i förening underteckna förbundets plusgirohandlingar samt förbundets handlingar beträffande bankräkningar.
4. Förbundsadministratör Maria Norrman Bälter och direktionssekreterare Marie Elofsson bemyndigas att – var för sig – utkvittera värdeförsändelser med post.
5. Lönechef Lena Ullström, lönespecialist Margareta Westin, lönespecialist Marja Jansson och lönespecialist Cathrine Eriksson Olsson bemyndigas att – två i förening – elektroniskt med hjälp av e-legitimation teckna förbundets konto i Nordea med överföring av lönededel.
6. Beslutet gäller från och med 2020-05-01.

### Sammanfattning av ärendet

Firmatecknare är den eller de personer som har rätt att skriva under i förbundets namn med rättsligt bindande verkan.

### Beslutsunderlag

-

### Förslag till beslut

1. Direktionens beslut 2018-10-31 § 1 upphävs.
2. Förbundsdirektör Johan Szymanski och stf förbundsdirektör Henric Helander, utses att var och en i förening med chef förebyggande Johan Bodins eller direktionssekreterare Marie Elofsson teckna förbundets firma.
3. Förbundsadministratör Maria Norrman Bälter och direktionssekreterare Marie Elofsson bemyndigas att två i förening underteckna förbundets plusgirohandlingar samt förbundets handlingar beträffande bankräkningar.
4. Förbundsadministratör Maria Norrman Bälter och direktionssekreterare Marie Elofsson bemyndigas att – var för sig – utkvittera värdeförsändelser med post.
5. Lönechef Lena Ullström, lönespecialist Margareta Westin, lönespecialist Marja Jansson och lönespecialist Cathrine Eriksson Olsson bemyndigas att – två i förening – elektroniskt med hjälp av e-legitimation teckna förbundets konto i Nordea med överföring av lönededel.
6. Beslutet gäller från och med 2020-05-01.

### Sändlista

-



§ 7

## Informationsärenden

- |    |                               |                       |
|----|-------------------------------|-----------------------|
| 1. | Förbundsdirektören informerar | RF BRAND 2020/00011-1 |
| 2. | Medlemsråd 2020-02-20         | RF BRAND 2020/00010-1 |



§ 8

## Delegationsbeslut

1. Anställningsavtal - Chef stab och service/vice brandchef RF BRAND 2020/00013-3



§ 9

## Delgivningar

1. Årsuppföljning 2019 - Lagen om skydd mot olyckor (LSO) RF BRAND 2020/00002-1
2. Hyresavtal brandstation Mora RF BRAND 2020/00008-1